

ועדת בחינה

פרוטוקול ישיבה מיום 11/6/2020 בשעה 14:00

נוכחים: דורון מילברג - מנכ"ל, דניאלה ליבי - גזברית העירייה, מיכל דגן - יועמ"ש.
משתתפים: אינג' פבל גנדל מנהל מחלקת בניה ציבורית.

הנדון: החלטה על התקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח

מכרז משכ"ל: מי/2019/32

העירייה מעוניינת להתקשר עם קבלן שיבצע הקמת מבנים יבילים, 10 כיתות + 2 משולבים, במוסדות חינוך שונים (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל").
לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות שתיערך בין העירייה לבין הזכיין במכרז, יש לרשות צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח.
מחלקת בניה ציבורית סבורה כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט בפנייתה, מצ"ב כנספח א'.

דיון

אינג' פבל גנדל מציג את הפניה – יש עדיפות לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ממשכ"ל מהטעמים הבאים:
יש לרשות ניסיון טוב מאוד בהתקשרויות עבר בהן משכ"ל שימשה כחברה מנהלת.
למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן והיא נותנת שירות ברמה מקצועית גבוהה.
משכ"ל תיטיב לדאוג לאינטרסים של הרשות במתן שירותיה, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין הרשות ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבבעלות כלל הרשויות מקומיות.
השירות של משכ"ל אף יעניק לרשות מענה כולל, לרבות מול משרד החינוך שהינו הגוף המתקצב. הידע, הניסיון והמיומנות של משכ"ל בעבודה אל מול הגורם המתקצב מקנה יתרון נוסף להתקשרות עימה. זאת, בין היתר, נוכח החשיבות הקיימת בקבלת התקציב במועד לשם תשלומו לקבלן, במיוחד נוכח הוראות חוק מוסר תשלומים לספקים, תשע"ז-2017, לפיהן התשלום לקבלן יבוצע (במועדים הקבועים בחוק) אף ככל שלא התקבל עדיין המימון מאת הגורם המתקצב.
יש למשכ"ל ניסיון רב בניהול ופיקוח על עבודות מורכבות בהיקף כספי גדול ובעבודות שנדרש לבצע באופן מהיר ונדרשת מיומנות מיוחדת לצורך ניהולן. לכן התקשרות עם משכ"ל במקרה כאמור תבטיח כי הרשות תקבל שירותי ניהול ופיקוח ברמה גבוהה ותוך מזעור בעיות אפשריות מול הקבלן.
למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום ההנדסה, הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.
יש דחיפות בקבלת השירות, כי מדובר במבנים יבילים שמיועדים לבתי ספר בעיר לקראת פתיחת שנת הלימודים בספטמבר 2020.

לאור האמור לעיל, ובשל הדחיפות בביצוע ההתקשרות (מדובר במבנים המיועדים למוסדות חינוך בשנה"ל הקרובה) סבורה מח' בניה ציבורית כי אין טעם לערוך תמחור עם חברה אחרת למתן שירותי פיקוח וניהול, אלא יש יתרון להתקשרות עם משכ"ל. לפיכך, מתבקש בהתאם לאמור בתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מי/2019/32 לתכנון, אספקה והצבה של מבנים יבילים.

הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערכה בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפורמט ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.

הועדה בחנה את הסברי מחלקת בניה ציבורית, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, וכן את הדחיפות במתן השירותים, בשים לב לעובדה שהמבנים המיועדים לשנה"ל הקרובה וכן את חשיבות של מתן השירותים בצורה מיטבית, כמפורט בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח בדרך של מכרז, מאשרת הועדה, כי ההתקשרות עם משכ"ל נדרשת מטעמי יעילות וחסכון ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, וזאת, בין היתר, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו, ולפיכך מאשרת הועדה להתקשר עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מי/32/2019 לתכנון, אספקה והצבה של מבנים יבילים לפי תקנה 153(15) לתקנות העיריות (מכרזים), בשיעור תקורה שלא יעלה על 8.5%, וזאת במסגרת ההתקשרות שתערוך העירייה עם ספק בהתאם למכרז הנ"ל.
 2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס לשירותים שיש בהם דחיפות רבה ומשכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה זמינות גבוהה, ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
 3. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל זה כבר נחתם.
 4. **פרסום:** הועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
- למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה. החוזה שייחתם בין הרשות לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של הרשות לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו.

על החתום

יועצת משפטית

גזברית

מנכ"ל