

ועדת בחינה

פרוטוקול ישיבה מס' 11 מיום 26.2.2020

נוכחים: דורון מילברג - מנכ"ל, ידידה אקווע בשם גזברית העירייה, מיכל דגן - יועמ"ש.

הנדון: החלטה על התקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח מכרז משכ"ל: מק/17/2019

העירייה מעוניינת להתקשר עם קבלן למתן שירותי הקמת שתי כיתות גן ברח' יצחק בן ארי (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון, שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ, אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו.

לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות שתיערך בין העירייה לבין הזכיין במכרז, יש לעירייה צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח.

דיון

מר פבל גנדל מציג את הנושא - מחלקת בניה ציבורית סבורה כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט בפניה המצ"ב כנספח א': השירות של משכ"ל יעניק לרשות מענה מול הגוף המתקצב, משרד החינוך. הידע, הניסיון והמיומנות של משכ"ל בעבודה אל מול הגורם המתקצב מקנה יתרון להתקשרות עימה. זאת, בין היתר, נוכח החשיבות בקבלת התקציב במועד לשם תשלומי לקבלן, במיוחד נוכח הוראות חוק מוסר תשלומים לספקים, תשע"ז-2017, לפיהן התשלום לקבלן יבוצע במועדים הקבועים בחוק אף ככל שלא התקבל עדיין המימון מאת הגורם המתקצב.

יש למשכ"ל ניסיון רב בניהול ופיקוח על עבודות מורכבות בהיקף כספי גדול ובעבודות שנדרש לבצע באופן מהיר ונדרשת מיומנות מיוחדת לצורך ניהולן. לכן התקשרות עם משכ"ל במקרה כאמור תבטיח כי העירייה תקבל שירותי ניהול ופיקוח ברמה גבוהה ותוך מזעור בעיות אפשריות מול הקבלן. למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום ההנדסה, הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר ואושר על ידי שר הפנים. יש לעירייה ניסיון טוב מאוד בהתקשרויות עבר בהן משכ"ל שימשה כחברה מנהלת. למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן והיא נותנת שירות ברמה מקצועית גבוהה.

משכ"ל תיטיב לדאוג לאינטרסים של העירייה במתן שירותיה, בין היתר, נוכח העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבבעלות כלל הרשויות מקומיות.

מאחר שמשכ"ל מכירה היטב את המכרז ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשת לצורך עריכת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר ובדיקת ההצעות, לרבות עמידתן בתנאי ודרישות המכרז, יהיה זה יעיל וראוי שמשכ"ל היא זו אשר תבצע את הפניה כאמור מטעמה לזכיינים הרלוונטיים במכרז.

לאור האמור לעיל, ובשל הדחיפות בביצוע ההתקשרות, סבורה מח' בניה ציבורית כי אין טעם לערוך תמחור עם חברה אחרת למתן שירותי פיקוח וניהול, אלא יש יתרון להתקשרות עם משכ"ל בנדון.

לפיכך, מתבקש בהתאם לאמור בתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מק/17/2019 לתכנון ולבניית מוסדות חינוך וציבור בהיקף של עד 1000 מ"ר.

הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערכה בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפורמט ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.

הועדה בחנה את הסברי אינג' פבל גנדל, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, וכן את הדחיפות במתן

השירותים, בשים לב לעובדה שהגנים אמורים לפעול בתחילת שנה הלימודים הקרובה וכן את חשיבות של מתן השירותים בצורה מיטבית, כמפורט בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הוועדה, מחליטה הוועדה, כדלקמן:

1. לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח בדרך של מכרז, מאשרת הוועדה, כי ההתקשרות עם משכ"ל נדרשת מטעמי יעילות וחסכון ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, וזאת, בין היתר, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו, ולפיכך מאשרת הוועדה להתקשר עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מק/17/2019 לתכנון ובניית מוסדות חינוך וציבור בהיקף של עד 1000 מ"ר, לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), בשיעור תקורה שלא יעלה על 7%, וזאת במסגרת ההתקשרות שתערוך העירייה עם ספק בהתאם למכרז הנ"ל.
 2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס לשירותים שיש בהם דחיפות רבה ומשכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה זמינות גבוהה, ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
 3. יובהר, כי ככל שהוועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל זה כבר נחתם.
 4. **פרסום:** הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
- למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה. החוזה שייחתם בין הרשות לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של הרשות לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו.

על החתום

יועצת משפטית

גזברית

מנכ"ל