

## ועדת בחינה

פרוטוקול ישיבה מיום 4.7.2021 בשעה 9:00

נוכחים: דורון מילברג - מנכ"ל, דניאלה ליבי – גזברית העירייה, מיכל דגן - יועמ"ש.  
משתתפים: פבל גנדל – מנהל מחלקת בניה ציבורית.

### הנדון: החלטה על התקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח מכרז משכ"ל: מי/2021/5

העירייה מעוניינת להתקשר עם קבלן לצורך אספקת והצבת 20 מבנים יבילים לכיתות לימוד ו- 6 מבנים משולבים לגני ילדים (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל").  
לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות שתיערך בין העירייה לבין הזכיין במכרז, יש צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח.  
מנהל מח' בנה ציבורית סבור כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט בפנייתו, מצ"ב כנספת א'.

## דיון

פבל גנדל מציג את הפניה:

יש עדיפות לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ממשכ"ל מהטעמים הבאים:

יש לעירייה ניסיון טוב מאוד בהתקשרויות עבר בהן משכ"ל שימשה כחברה מנהלת.  
למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן והיא נותנת שירות ברמה מקצועית גבוהה.  
משכ"ל תיטיב לדאוג לאינטרסים של העירייה במתן שירותיה, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין העירייה ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבבעלות כלל הרשויות מקומיות.  
השירות של משכ"ל אף יעניק לעירייה מענה כולל, לרבות מול משרד החינוך שהינו הגוף המתקצב. הידע, הניסיון והמיומנות של משכ"ל בעבודה אל מול הגורם המתקצב מקנה יתרון נוסף להתקשרות עימה. זאת, בין היתר, נוכח החשיבות הקיימת בקבלת התקציב במועד לשם תשלומו לקבלן, במיוחד נוכח הוראות חוק מוסר תשלומים לספקים, תשע"ז-2017, לפיהן התשלום לקבלן יבוצע (במועדים הקבועים בחוק) אף ככל שלא התקבל עדיין המימון מאת הגורם המתקצב.  
יש למשכ"ל ניסיון רב בניהול ופיקוח על עבודות מורכבות בהיקף כספי גדול ובעבודות שנדרש לבצע באופן מהיר ונדרשת מיומנות מיוחדת לצורך ניהולן. לכן התקשרות עם משכ"ל במקרה כאמור תבטיח כי העירייה תקבל שירותי ניהול ופיקוח ברמה גבוהה ותוך מזעור בעיות אפשריות מול הקבלן.  
למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום ההנדסה, הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.

לאור האמור לעיל, ובשל הדחיפות בביצוע ההתקשרות סבורה מח' בניה ציבורית כי אין טעם לערוך תמחור עם חברה אחרת למתן שירותי פיקוח וניהול, אלא יש יתרון להתקשרות עם משכ"ל. לפיכך, מתבקש בהתאם לאמור בתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מי/2021/5 לתכנון, אספקה והצבה של מבנים יבילים.

הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערכה בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.

הועדה בחנה את הסברי מח' בניה ציבורית, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, וכן את הדחיפות במתן השירותים, בשים לב לעובדה שמדובר במבנים יבילים שמיועדים לבתי ספר בעיר לקראת פתיחת שנת הלימודים בספטמבר 2021, וכן את חשיבות של מתן השירותים בצורה מיטבית, כמפורט בפניה.

## החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בפניית אגף החינוך, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הוועדה, כדלקמן:

1. לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח בדרך של מכרז, מאשרת הועדה, כי ההתקשרות עם משכ"ל נדרשת מטעמי יעילות וחסכון ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, וזאת, בין היתר, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו, ולפיכך מאשרת הועדה להתקשר עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מי/5/2021 לתכנון, אספקה והצבה של מבנים יבילים לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), בתקורה בשיעור שלא יעלה על 5.5%, וזאת במסגרת ההתקשרות שתערוך העירייה עם ספק בהתאם למכרז הנ"ל.
2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס לשירותים שיש בהם דחיפות ומשכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה זמינות גבוהה, ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
3. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל זה כבר נחתם.
4. **פרסום:** הועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.

למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה.

על החתום

\_\_\_\_\_  
יועמ"ש

\_\_\_\_\_  
גזברית

\_\_\_\_\_  
מנכ"ל